

# ОБОСНОВАНИЕ ПРАВОВОЙ И ПРАКТИЧЕСКОЙ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УТИЛИЗАТОРА МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ «МЕДКЛИНЕР-И» ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

## II. 1 В части законодательства в области обращения с отходами

Частью 1 статьи 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" установлено, что медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов. Согласно пункту 2 статьи 2, Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89-ФЗ, отношения в области обращения с медицинскими отходами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, обеззараженные и утилизированные отходы на утилизаторе «МЕДКЛИНЕР-И», предполагаемые как указано в письме ООО «МЕДФАБРИКА» к размещению на полигоне ТКО, медицинскими отходами не являются, так как образуются не в результате медицинской деятельности, а в деятельности по утилизации отходов (код ОКВЭД 38.2), и соответственно на них требования Федерального закона №89-ФЗ распространяются.

Таким образом необходимо будет исполнить следующие требования закона:

- В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89-ФЗ, индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Учитывая, что отходы утилизатора медицинских

отходов «МЕДКЛИНЕР-И» не образуются в процессе вакуумного автоклавирования и могут включать в себя биологические отходы классов «Б» и «В», такие отходы отсутствуют в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО), определенном статьей 20 названного закона. Для включения их в ФККО по ним необходимо провести процедуры соответствующего отнесения, согласно Порядку подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности (Утвержден приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027), в том числе определить класс опасности отходов, не включенных в ФККО, на основании Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 536, а также в течение 90 рабочих дней со дня установления такого вида отходов, подготовить определенный перечень документов и материалов обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду и направить их в территориальный орган Росприроднадзора для подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности .

- При условии отнесения образующегося отхода утилизатора медицинских отходов «МЕДКЛИНЕР-И» к I - IV классам опасности, законом установлены следующие положения. Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89-ФЗ, на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений. Кроме того, требованиями статьи 9 данной нормы установлено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности осуществляется на основании соответствующей лицензии. Таким образом, медицинские организации у которых образуются вышеуказанные отходы, будут обязаны составить на них соответствующие паспорта, а также при условии самостоятельного транспортирования этих отходов получить лицензию на данную деятельность. Кроме того, необходимо учесть и тот факт, что в связи с отсутствием в федеральном классификационном каталоге отходов - отхода утилизатора медицинских отходов «МЕДКЛИНЕР-И», отсутствия его подтверждения к конкретному классу опасности, ни один полигон и транспортировщик отходов

в Ставропольском крае в своих лицензиях на размещение отходов не имеет юридической возможности на прием таких отходов и данная ситуация очевидно очень существенно осложняет и делает практически невозможными операции по обращению с ними.

## **П.2 В части исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха**

Согласно статье 22 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 №96-ФЗ, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения. Пунктом 3 статьи 19 данной нормы установлено, что при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора. Согласно Федеральному закону "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ, расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

В соответствии с подпунктом, а) пункта 211 СанПиН 2.1.3684-21 участок располагается в помещениях с автономной вытяжной вентиляцией. На участке

осуществляется сбор, накопление, аппаратное обеззараживание, обезвреживание, утилизация медицинских отходов классов Б и В. Размещение участка в составе медицинских подразделений не допускается (кроме помещений для обеззараживания в лабораториях, осуществляющих работы с возбудителями 1 - 4 групп патогенности). Согласно Порядку проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки (утв. Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 ) (далее- Порядок), в качестве стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха (ИЗАВ) при проведении инвентаризации выбросов учитываются: ИЗАВ, из которых загрязняющие вещества поступают в атмосферный воздух через специальные устройства отвода выбросов, например, установки очистки газа, трубы, вентиляционные шахты, газоходы, воздухопроводы, факельные устройства (далее - организованные ИЗАВ). Пунктом 42 Порядка установлено, что корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется в случае изменения технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и ГОУ, включая установку (оснащение) ГОУ на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ.

В письме ООО «МЕДФАБРИКА» указано, что в составе утилизатора медицинских отходов типа «МЕДКЛИНЕР-И» имеется измельчитель шредерный, очевидно являющийся источником выделения вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При таких обстоятельствах, при условии эксплуатации такого оборудования, на медицинские учреждения будут возлагаться обязанности по проведению либо корректировке инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а при условии отнесения таких объектов к 1-3 категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, необходим расчет нормативов допустимых выбросов и разработка либо корректировка Мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий совместно с Пояснительной запиской к указанным мероприятиям, разработанные в соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 28.11.2019 № 811 "Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий" . Также нельзя не отметить тот факт, что разработка указанной документации осуществляется специализированными

организациями с применением программного обеспечения, прошедшего советующую экспертизу согласно статье 12 Федерального закона "Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, что потребует дополнительных финансовых затрат и предусмотрение соответствующего бюджетного финансирования.

### **П.3 В части исполнения санитарного законодательства (установление санитарно-защитных зон)**

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ, при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила. Согласно пункту 9 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222), в случае технического перевооружения объекта, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, а также в случае прекращения эксплуатации или ликвидации (в том числе сноса) объекта, являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, правообладатель объекта обязан в срок не более одного года со дня наступления указанных обстоятельств провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации) и при выявлении превышения установленных гигиенических нормативов либо изменения такого воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была установлена санитарно-защитная зона,

представить в уполномоченный орган заявление об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны.

Учитывая, что применение утилизатора медицинских отходов типа «МЕДКЛИНЕР-И» связано с изменением применяемых на объекте технологий, с возможным добавлением источника загрязнения окружающей среды, потребуется проведение дополнительных исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объектов медицинских учреждений Ставропольского края и возможная корректировка санитарно-защитных зон таких объектов.

#### **П.4 В части исполнения законодательства в области охраны окружающей среды (постановка на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду либо актуализация сведений о таких объектах)**

Согласно статье 69.2 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ, объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов. Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

В соответствии с разделом 2 Формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на

государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью (Приложение к приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23 декабря 2015 г. № 554), в данной заявке в том числе приводятся сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (отдельно по каждому источнику в рамках объекта), тип стационарного источника выбросов (организованный, неорганизованный, точечный, линейный, площадной), а также информация о количестве и составе выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов (отдельно по каждому загрязняющему веществу от каждого источника).

Учитывая, что применение утилизатора медицинских отходов типа «МЕДКЛИНЕР-И» будет изменять технологические процессы с возможным добавлением источника загрязнения окружающей среды, потребуется актуализация сведений об объектах негативного воздействия на окружающую среду медицинских учреждений Ставропольского края, выполненная при помощи специализированных государственных информационных сервисов.

#### **П.5 В части исполнения законодательства в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)**

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля (ПЭК). Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28 февраля 2018 г. №73 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" регламентируются соответствующие процедуры к проведению ПЭК на объекте юридического лица (индивидуального предпринимателя). Согласно пункту 1 приложения №1 к настоящему Приказу, в случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменениям характера, вида оказываемого объектом негативного воздействия на окружающую среду, а

также изменению объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны скорректировать Программу в целях приведения ее в соответствие с настоящими требованиями в течение 60 рабочих дней со дня указанных изменений.

Учитывая, что применение утилизатора медицинских отходов типа «МЕДКЛИНЕР-И» будет изменять технологические процессы с добавлением источника загрязнения окружающей среды, возможно потребуются актуализация сведений в программе производственного экологического контроля медицинских учреждений Ставропольского края, а также корректировка (добавление) отчетных данных по указанной программе.

#### **П.6 В части исполнения санитарного законодательства (об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения)**

В соответствии с пунктом 10 Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения (утв. постановлением Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1425), на территориях округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения устанавливается режим хозяйственной деятельности, запрещающий всякие работы, загрязняющие почву, воду и воздух, наносящие ущерб лесам, зеленым насаждениям, ведущие к развитию эрозионных процессов и отрицательно влияющие на природные лечебные ресурсы и санитарное и экологическое состояние территорий. Указанный режим должен также предусматривать выполнение санитарно-оздоровительных, природоохранных и других мероприятий. Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 27.03.1992 № 309 "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации" району Кавказских Минеральных Вод дан статус особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, имеющего федеральное значение, в границах округа санитарной защиты курорта. Приложением к постановлению Правительства Российской Федерации «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации – Кавказских Минеральных Водах» от 6 июля 1992 года № 462, установлено, что в границах Кавказских Минеральных Вод выделяются первый экологический подрайон с режимом жестко ограниченного природопользования, и второй экологический подрайон с режимом ограниченного природопользования (округ санитарной охраны курорта) и зона ограниченного природопользования.

Учитывая, что утилизатор медицинских отходов типа «МЕДКЛИНЕР-И», являющийся источником негативного воздействия на окружающую среду, предполагается к применению в части медицинских учреждений Ставропольского края, расположенных в границах округов горно-санитарной охраны Кавказских Минеральных Вод, необходимо учитывать ограничения установленные вышеприведенными нормативно-правовыми актами, налагающими определенные запреты, связанные с осуществлением хозяйственной и иной деятельности на данных территориях.